



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsuri temporare necesare pentru exercitarea funcției de
conducător al compartimentului financiar contabil din
administrația publică centrală**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsuri temporare necesare pentru exercitarea funcției de
conducător al compartimentului financiar contabil din
administrația publică centrală, transmis de Secretariatul General al
Guvernului cu adresa nr.421 din 28.10.2020 și înregistrat la Consiliul
Legislativ cu nr.D1177/29.10.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unei
derogări de la prevederile art.19 lit.b²⁾ și b³⁾ din Legea nr.500/2002
privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,
urmărindu-se ca în perioada 2020-2021, pe durata stării de alertă sau a
instituirii stării de urgență, postul de conducător al compartimentului
financiar-contabil să poată fi ocupat și de persoane care nu fac dovada
deținerii certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul
Sistemului European de Conturi.

2. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția
României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000,
republicată, cu modificările și completările ulterioare, și având în
vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, în preambul

trebuie prezentate mai temeinic și mai argumentat elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare care justifică recurgerea la această cale de reglementare, precum și eventualele **efecte negative** care s-ar produce în lipsa neadoptării proiectului în regim de urgență.

Precizăm că prezentarea necorespunzătoare a urgenței și a situației extraordinare reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

3. La preambul, paragraful 5, a doua liniuță, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, după menționarea Legii nr. 500/2002 se va insera titlul acesteia urmat de menționarea evenimentelor legislative suferite.

La referirile ulterioare ale actului normativ sus-menționat, nu se va mai indica titlul legii, ci doar intervențiile legislative aduse acesteia.

4. La articolul unic alin.(1), textul necesită a fi clarificat, prin stabilirea legăturii cu prevederile art.27 alin.(3) din Legea nr.55/2020, potrivit căroră „Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), precum și la art. 11 și 12, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.”.

De asemenea, pentru înlăturarea caracterului retroactiv al normei, întrucât aceasta nu se poate aplica decât după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, este necesară reconsiderarea sintagmei „În perioada 2020-2021”.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sugerăm ca partea de început alineatului (1) să fie reformulată astfel: „**Prin derogare de la prevederile art.19 lit.b²) și b³)** din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în perioada (...)”.

Totodată, având în vedere faptul că în prezent nu este instituită stare de urgență, ci este declarată stare de alertă, este necesară modificarea în consecință a textului. Precizăm că o observație similară a formulat și Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Observația este valabilă și pentru alin.(2).

În plus, la alin.(1), semnalăm că textul este lipsit de precizie în privința sintagmei „în condițiile legii”, fiind necesară indicarea prevederilor incidente din Codul administrativ și/sau din alte acte normative vizate, aplicabile concursului pentru ocuparea respectivului post, în următoarea formulare: „cu respectarea celorlalte condiții prevăzute la ...”.

La alin.(2), pe de o parte, semnalăm termenul foarte lung acordat pentru obținerea certificatului care atestă dobândirea cunoștințelor în domeniul Sistemului European de Conturi, „12 luni de la încetarea stării de urgență sau de alertă”, cu toate că examene de atestare pot fi organizate de Școala de Finanțe Publice și Vamă din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și până la expirarea perioadei menționate, probabil imediat ce va înceta starea de urgență sau de alertă.

Totodată, atragem atenția asupra riscului creării unei situații discriminatorii, în sensul că posturile vacante ar putea fi ocupate doar de categoriile de persoane prevăzute la alin. (1) din proiectul de act normativ.

Pe de altă parte, este necesară revederea formulării „au obligația să dobândească certificatul” și implicit a întregului text, astfel încât să rezulte că menținerea în funcția respectivă este condiționată dobândirea certificatului care atestă cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi.

La alin.(3), întrucât cazurile de încetare de drept a raportului de serviciu al funcționarului public sunt prevăzute la art.517 din Codul administrativ, propunem ca textul să debuteze prin sintagma „Prin derogare de la prevederile art.517 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare...”.

În plus, pentru o corectă exprimare juridică, sintagma „le încetează de drept numirea în funcțiile de conducător al compartimentului financiar-contabil” ” se va înlocui prin sintagma „le încetează de drept raportul de serviciu”.

p. PREȘEDINTE,

Toni GRADYLA

București
Nr.1110/29.10.2020